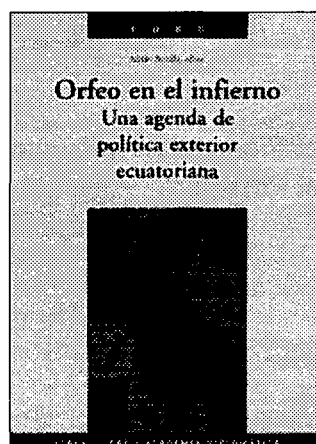


**Orfeo en el infierno, Una  
agenda de política exterior  
ecuatoriana**

Adrián Bonilla, editor  
FLACSO, CAF, Academia Diplomática  
Quito, 2002



La política exterior ecuatoriana ha transitado, como Orfeo en el infierno, por los más difíciles y tortuosos senderos, en su calidad de expresión de un estado pequeño con capacidades limitadas por las constricciones del orden internacional, y por la fragilidad institucional que caracteriza a su vida política. La armadura del derecho internacional y la hegemonía de visiones teleológicas no le han servido más a sus intereses que la habilidad poética a Orfeo, quien finalmente no pudo escapar a su propia debilidad, y a la tentación de mirar atrás y perderlo todo en el instante.

Es por ello que ahora se justifica una agenda de política exterior ecuatoriana. La propuesta de agenda que este libro presenta se construyó sobre la base de un proceso de identificación de los temas centrales de la política exterior ecuatoriana y su posterior jerarquización de acuerdo a la percepción de intereses y necesidades de la sociedad y de diversos actores políticos.

Este libro es el resultado del esfuerzo conjunto de tres instituciones: la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, la Academia Diplomática Antonio J. Quevedo y la Corporación Andina de Fomento, las cuales, reunidas sobre la base de objetivos académicos destinados a la aplicación de políticas públicas,

trabajaron durante más de un año en la recopilación de los insumos necesarios para identificar y jerarquizar los temas más importantes de la política exterior ecuatoriana.

Puesto que un ejercicio de esta naturaleza no podía ser arbitrario, se buscó reunir a distintos sectores políticos y sociales, de varias regiones del país, con intereses en la política exterior, los cuales participaron en doce talleres de discusión sobre temas bilaterales, multilaterales y transversales. Asistieron dirigentes empresariales, políticos, parlamentarios en ejercicio, líderes sindicales, representantes de organizaciones no gubernamentales, autoridades militares, diplomáticos activos y retirados, y autoridades gubernamentales.

La idea que articuló todo el proyecto fue la producción de insumos para la toma de decisiones. Los textos se organizan alrededor de tres ejes: relaciones bilaterales del Ecuador con Colombia, Perú, Estados Unidos y Unión Europea. Relaciones multilaterales: ONU, OEA, OMC y dos ejes transversales: seguridad y comercio exterior.

La información fue recopilada y ordenada por los cursantes de la Academia Diplomática "Antonio J. Quevedo", quienes, además, eran estudiantes de la maestría de Relaciones Internacionales de la FLACSO,

bajo la supervisión del editor de este texto. Sus trabajos fueron posteriormente pulidos y resumidos para cumplir los objetivos del proyecto.

Este es probablemente el esfuerzo sistemático y colectivo más im-

portante que se haya hecho sobre política exterior ecuatoriana. Es un documento histórico y, sin duda, será un instrumento útil para tomar decisiones al respecto en el siglo XXI.