

La cooperación rusa con Ecuador del 2007-2015

Maritza Jijón Solórzano*

Introducción

En el interés de colocar en el debate, la cada vez más importante temática de las relaciones exteriores, y en particular la cooperación internacional con ocasión de los 70 años de relaciones diplomáticas del Ecuador con Rusia (antes URSS), se ha considerado importante investigar cómo se ha desarrollado la cooperación entre ambos estados, con especial énfasis en el período del presidente Correa.

En este sentido, se ha observado que las relaciones entre el Ecuador y Rusia se han ido desarrollando en los últimos años con más cercanía, sobre todo después de las visitas a Ecuador de Serguéi Lavrov, ministro de Relaciones Exteriores de Rusia, y luego de la visita del presidente Rafael Correa a Rusia, cuyos frutos culminaron con la firma de la declaración de Moscú sobre la asociación estratégica entre Rusia y Ecuador.

De esta forma, el presente artículo pretende explorar el papel de la cooperación de Rusia con Ecuador entre los años 2007-2015 (tercer tri-

mestre), identificando qué sectores se han priorizado y qué factores obstaculizan la concreción efectiva de los convenios de cooperación firmados entre estos dos países.

Producto de este trabajo, se puede decir que, a pesar de las buenas intenciones, es necesaria una mejor coordinación interinstitucional y gubernamental que lleve a una eficaz concreción de los acuerdos firmados en aras de no dispersar los recursos de tiempo, económicos, tecnológicos y humanos, invertidos en los esfuerzos por la multipolaridad de ambos estados.

Es necesario resaltar que la práctica de los estados ha desarrollado diversos términos para hacer referencia a los instrumentos internacionales mediante los cuales se establecen derechos y obligaciones entre los estados, entre ellos encontramos: Memorándums de Entendimientos, Cartas de Intención, Cartas de Entendimiento, Protocolos, Notas Reversales, Actas, Declaraciones, Acuerdos y Convenios, definidos según la convención de Viena de 1969.

* Tercer Secretaria del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

Precedentes: relaciones entre Ecuador y la URSS

Ecuador y la URSS, actualmente Federación Rusa, cuentan con 70 años de relación diplomática cordial, la cual ha producido un intercambio nutrido entre los dos países, fortaleciendo y beneficiando así a los estados y a sus pueblos; “y cuyas perspectivas son claramente alentadoras, pues los campos que ambos países pueden explorar en el futuro, para mutuo provecho, son innumerables” (gobiernos de Ecuador y Rusia, 2005: 10).

Estos lazos de amistad y cooperación “tienen sólidas bases jurídicas, expresadas en el Tratado Básico entre la Federación de Rusia y la República del Ecuador suscrito en 1997” (gobiernos de Ecuador y Rusia, 2005: 10).

De otro lado, se conoce que históricamente se cultivó la relación con la URSS a través del Partido Comunista y Socialista del Ecuador, y a través de estos con los sindicatos y organizaciones campesinas. Por ejemplo, para el Sexto Congreso de la Internacional Comunista:

concorre Ricardo Paredes, que a fines de 1927 viaja a Moscú con motivo de celebrarse el X aniversario de la Revolución

Socialista Soviética, donde permanece casi un año y obtiene la afiliación del Partido Socialista Ecuatoriano a la Internacional Comunista en la última sesión del 28 de septiembre de 1928 (Aguirre, 1985: 84).

Mientras que René Maugé¹ relata que “la relación con el PCUS, los primeros nexos son en el año 32, un grupo que encabezaba César Endara, para preparación política, año en que se va un grupo... para formación en la universidad de oriente, 2 o 3 personas”. Luego y en concordancia con esta cooperación, se crea la Casa de Amistad Ecuatoriana-Soviética, en la cual “se participaba en eventos literarios, culturales y actos de promoción e intercambio cultural entre los dos países. Algunas becas de estudio también se dieron mediante esta, sobre todo para aprender el idioma”².

Es desde 1960 que se dan los viajes para estudios profesionales a la URSS, cupos que eran repartidos a través del Partido Socialista, Comunista y sindicatos como la CTE (Central de Trabajadores del Ecuador). Al respecto, José Hidalgo³ aseguró que “tanto los estudios, como los pasajes, la estadía, alimentación y un estipendio en efectivo eran pagados directamente por el Consejo de Sindicatos de la URSS”.

1 Fue secretario general del Partido Comunista del Ecuador entre 1982-1993, fue mano derecha del Pedro Saab Niyaim, secretario anterior.

2 Entrevista en anexo.

3 Presidente actual de la Asociación Ecuatoriana de Profesionales Egresados de Rusia, Europa del Este, Asia Central y Cuba (Aepereacu).

Se observa también, que si bien intervenían estas organizaciones en la asignación de cupos, no quiere decir que los beneficiarios eran afiliados a las mismas. Al respecto, Galo Humberto Sosa⁴ dice que “de los siete que llegamos en 1960, ninguno era miembro de Partido, pero sí simpatizantes de partidos de izquierda”. En su caso, señala, él postuló a través del semanario *el Pueblo*⁵. Y valora esta relación de cooperación diciendo que:

para los años 60-80 fue de enorme importancia no solo para Ecuador, sino para todos los pueblos del Tercer Mundo de aquel entonces, porque se inició la ruptura de toda la información negativa de lo que era la URSS y el mundo socialista; y con los primeros egresados en 1965, se terminó la mentira de que la Universidad⁶ preparaba guerrilleros.

Más tarde, las relaciones diplomáticas entre Ecuador y la URSS se establecieron el 12 de febrero de 1945, a nivel de legaciones. Se puede decir que los cimientos de las relaciones iniciaron con un telegrama del entonces presidente del Ecuador, José María Velasco Ibarra, que le envía al presidente del

Presídium del Consejo de la URSS, M. Kalinin, felicitándole por la gran victoria del ejército ruso en la Segunda Guerra Mundial, telegrama que obtuvo la debida respuesta de agradecimiento. En 1959, del lado soviético, el presidente del Consejo de la URSS, K.E. Voroshilov, envió un telegrama de felicitación por el día de la Independencia del Ecuador a Camilo Ponce Enríquez, presidente del país en ese período⁷, pero es el 12 de noviembre de 1969, que Ecuador y la URSS *elevan el nivel de sus relaciones diplomáticas al rango de Embajadas y se acuerda el envío de Embajadores* (Archivos Cancillería, acuerdo SUN⁸ 001, firmado en México 16/06/1945).

En este contexto, el 10 de junio de 1970, asume en Quito el primer embajador de la URSS en el Ecuador, Iván Ivanovich, y pocos días más tarde presenta cartas credenciales el primer embajador ecuatoriano en la URSS, Juan Isaac Lovato. Pero, es recién el 10 de diciembre de 1982 que ambos países suscriben un convenio consular, mediante el cual se establecen las oficinas consulares, funciones, designación, revocación de los miembros de la oficina, privilegios, facilidades e inmunidades⁹.

En 1970, los primeros frutos de la relación diplomática colocan

4 Primer egresado de la URSS.

5 Semanario del Partido Comunista del Ecuador.

6 Se refiere a la Universidad Patricio Lumumba fundada en 1960 en Moscú.

7 Archivo Cancillería.

8 Soviet Union, siglas para designar a la URSS en el departamento de tratados internacionales del MREMH.

9 Ficha país Rusia.

a la educación como punto prioritario con la firma de un convenio de cooperación para intercambio estudiantil y científico entre la Universidad Central del Ecuador y la Universidad de la Amistad de los Pueblos “Patricio Lumumba”, firmado por Manuel Agustín Aguirre y S. Rummyantsev, rectores de las instituciones (Gobiernos de Ecuador y Rusia, 2005: 33-35).

Posteriormente, la relación diplomática continúa sin mayores acontecimientos entre ambos países, teniendo como hecho relevante el inicio de otra era en las relaciones diplomáticas con la Federación Rusa como sucesora de derecho de la URSS, lo cual origina una nota en enero de 1992 en la que el Ecuador manifiesta su decisión de continuar las relaciones diplomáticas con Rusia como la tenía con la URSS y de igual manera con los otros estados de la Comunidad de Estados Independientes, hecho que manifiestamente complace a las autoridades de Rusia¹⁰.

Para el 2007, la relación de Ecuador con Rusia se amplía y fortalece, y comienza con la felicitación del presidente de la Federación Rusa Vladimir Putin, a Rafael Correa Delgado por su elección como presidente. Se nombran nuevos embajadores en ambos países, por parte del Ecua-

dor en la Federación Rusa al señor Patricio Chávez Zabala y por Rusia al señor Yan B. Burliay.

El suceso más relevante en esta nueva etapa es la Declaración de Asociación Estratégica, suscrita por los presidentes del Ecuador y Rusia, mediante la cual ambos países otorgan a sus relaciones recíprocas un “carácter estratégico”¹¹, con el propósito de fortalecer el diálogo político y la cooperación en materia económica, comercial, financiera, ciencia, tecnología, medio ambiente. Rusia tiene el interés de participar en varios proyectos estratégicos en el Ecuador en el campo de la energía y los hidrocarburos. (SITRAC-Cancillería).

En esta declaración, las partes se obligan al cumplimiento del derecho internacional tomando las medidas necesarias para mejorar y actualizar la base jurídica de sus relaciones bilaterales y adaptarla a la asociación estratégica otorgando la importancia necesaria a todas las áreas de la declaración.

Ecuador y su política exterior desde el 2007

Se puede decir que desde la llegada de Rafael Correa en enero del 2007 a la Presidencia de la República se da un vuelco a la política inter-

10 Archivo Cancillería.

11 Basados en las largas relaciones de amistad, el desarrollo multifacético de las relaciones bilaterales, se reafirma el compromiso con la Carta de NN. UU., el respeto a las normas del Derecho Internacional y los ideales de paz, justicia y democracia; la seguridad internacional, la promoción del sistema multilateral por la justicia e igualdad de los pueblos y la construcción de un mundo multipolar.

nacional del Ecuador, que se enmarca en el objetivo 5 del *Plan Nacional del Buen Vivir* (PNBV) (garantizar la soberanía y la paz, e impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana) y en el que se definen los ejes de soberanía territorial, soberanía alimentaria, energética, económica y financiera, comercial, movilidad humana y derechos humanos y en la inserción estratégica y soberana del Ecuador en el mundo, e integración latinoamericana.

En esta última, se señala que los procesos acelerados de globalización actuales obligan a los estados a asumir un rol más activo en su modo de interrelacionarse con los diferentes actores de la nueva economía mundial del poder. Superando el paradigma de la unipolaridad, el mundo se encuentra ante una realidad multipolar. Las fuentes tradicionales del poder –las armas y el capital– asimismo se ven rebasadas por nuevas fuentes legítimas de poder, como lo cultural, lo biogénético, lo ambiental, lo simbólico. En ese marco, Ecuador, por sus propios derechos, se reafirma como un actor clave del concierto internacional y se inserta en las dinámicas de una nueva geopolítica (PNBV, 2009-2013; objetivo 5: p. 229).

Se podría interpretar a esta postura como una clara confrontación a la visión que considera a las relaciones internacionales como una

ciencia norteamericana que aprovechó las circunstancias políticas de posguerra para imponer el “orden” de su conveniencia (Tomassini: 126) y también podría leerse como una decisión que invoca un movimiento político global en donde emergen nuevos contrapesos para contrarrestar los desequilibrios económicos causados por el capitalismo mundial (Tomassini: 131).

Así lo corroboran las políticas y lineamientos que subrayan a la inserción estratégica del país en el mundo y que se visibilizan también en el plan de desarrollo 2007-2010 (Planex para la Política Exterior), en donde afirma que un nuevo orden en construcción exige profundizar la cooperación internacional, frente a nuevos retos que no pueden ser enfrentados por los estados de forma aislada, por lo que el desafío del Ecuador es participar en la construcción de este nuevo orden¹².

Es en este documento, en donde se marcan claramente las líneas o ejes por los que el país debe transitar en materia de relaciones internacionales, como lo señala el texto el gobierno tiene una visión humanista de las relaciones internacionales; por ello se impulsa el derecho internacional y los derechos humanos como base de la convivencia pacífica entre estados, y el multilateralismo como instrumento de las acciones de la comunidad internacional. La paz y el desarrollo sustentable tam-

12

PND 2007-2010, Política Exterior: 17.

bién son primordiales. Los estados deben atender de manera prioritaria a aquellos ciudadanos en situación de especial vulnerabilidad, a los emigrantes, a los indígenas, a los refugiados y a todos aquellos que necesitan el amparo y la garantía de derechos por parte del Estado (PND 2007-2010; p.5).

En materia de cooperación, se dan las directrices encaminadas a canalizarla internacionalmente mediante una agenda propia, alineada con el Plan Plurianual, para que desempeñe un papel complementario a la acción del estado, con rendición de cuentas por parte de los receptores de cooperación.

En la promoción de un nuevo multilateralismo se continúa impulsando la reestructuración del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, en donde se busca un equilibrio entre los derechos y obligaciones de los estados que forman parte de la OEA, empujando a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos a fortalecer la promoción de los derechos humanos a través del apoyo a los sistemas nacionales, así como fortalecer la Celac con propuestas claras, en el ejercicio de su presidencia pro t mpore. También mantener una presencia activa en los foros del ALBA-TCP, la apertura hacia el Mercosur y los esfuerzos por mejorar la CAN.

Otro logro importante que abona al discurso soberano es la desafiencia del Centro Internacional

de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones entre Estados, Nacionales y Nacionales de otros Estados, CIADI (Acosta, 2009: 98). El retiro del Ecuador del CIADI y su propuesta de creación de un sistema para resolución de conflictos nacionales e internacionales que lo reemplace, como en efecto se crea la “Unidad de Arbitrajes y Transnacionales”, en Cancillería, y es liderada por Ecuador la propuesta de implementación en NN. UU.

Ecuador enmarca el principio de la OMC de “trato nacional y acceso al mercado” en el de Trato Especial y Diferenciado, aclarando que ese principio solo operará en favor de la nación “menos desarrollada”. Erige, además, como principio la “complementariedad” en lugar de la “competencia”, subordinando el intercambio comercial al desarrollo del sector productivo de cada país, e impone restricciones al comercio cuando este represente un peligro para el medio ambiente.

También, se está proponiendo una ONU renovada, apelando a una reformulación de todo el sistema multilateral a fin de que responda eficientemente a las necesidades de los países en desarrollo sin las graves limitaciones que afectan a su actual funcionamiento y estructura, que responden a los intereses hegemónicos. La ONU debe contemplar cambios profundos en la composición del consejo de seguridad y en sus atribuciones, lo que incluye la

eliminación del veto y el fortalecimiento de la asamblea general para que sea el máximo órgano de deliberación y decisión, para que pueda estar en condiciones de preservar o restablecer la paz, lograr la cooperación para el desarrollo e implementar la práctica efectiva y universal de los derechos humanos (Villagómez, 2011: 27).

Con esta propuesta se apela ampliamente a un cambio en las relaciones norte-sur, ya que como se conoce en la arquitectura de la cooperación internacional las instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario han tenido un rol predominante que privilegia las acciones de la política exterior de EE. UU.

Intercambio entre ambos Estados

Según la Declaración de Asociación Estratégica, las relaciones entre estos dos países son muy estrechas, ya que parten desde las tradicionales relaciones de amistad a lo largo de los 70 años de relaciones diplomáticas, por lo cual se han firmado 42 tratados desde el 2007 hasta la fecha.

Los contactos políticos con diferentes ministros y/o jefes de misiones, han tenido un papel clave en el desarrollo del diálogo político en los niveles más altos. El evento más importante en la intensificación de la cooperación ruso-ecuatoriana se da en la primera visita oficial del pre-

sidente de Ecuador Rafael Correa, a la Federación Rusa, en octubre de 2009. La principal consecuencia política de esta fue la firma de la Declaración de Colaboración Estratégica entre Rusia y Ecuador.

Un fuerte impulso al desarrollo de las relaciones entre ambos países se dio como resultado de la primera visita oficial del ministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Serguéi Lavrov, a Ecuador en noviembre de 2008, cuyo frutos se plasman en la firma del Acuerdo Intergubernamental sobre cooperación en el ámbito técnico-militar y la Declaración Conjunta, arriba mencionada.

Luego de sucesivos intercambios, reuniones y acuerdos entre autoridades, ambos países continúan implementando consultas políticas, temas internacionales, regionales y bilaterales a buen ritmo. En octubre de 2009 tuvo lugar la primera reunión de la Comisión Intergubernamental Ruso-Ecuatoriana de Comercio y Cooperación Económica, durante la cual las partes discutieron las perspectivas de la cooperación y examinaron la viabilidad de los proyectos en los ámbitos de la energía, agricultura, pesca, aviación civil, ciencia y tecnología. Se concede especial importancia a la cooperación en el sector energético.

El 19 de agosto 2009, durante la visita de la delegación de la Corporación de Energía Atómica del Estado Ruso a Quito, se firmó

un Memorando de Entendimiento con el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable de Ecuador en el campo de energía nuclear con fines pacíficos.

En cuanto a la cooperación científica y técnica, se están tomando medidas para mejorar las posibilidades de implementación de proyectos conjuntos en el ámbito del espacio, la producción de biocombustibles, la silvicultura, la terapia celular y la ingeniería genética¹³.

Los principales acuerdos firmados tienen que ver con sectores estratégicos: se firmó un contrato para el suministro de la energía hidráulica y equipo mecánico para las centrales hidroeléctricas “Toachi Pilatón” por la cantidad de \$ 123 millones, que en la actualidad tiene un avance del 71 %¹⁴ de desembolso. También se firmó un contrato con la empresa “Inter RAO”¹⁵, que suministrará turbinas, generadores de energía a la planta. Además, la empresa estatal “Sevmorgeo”¹⁶ firmó en el 2009 con la empresa estatal ecuatoriana “Petroecuador” un contrato por valor de 46 millones dólares para llevar a cabo la investigación, la exploración de los fondos marinos en el Golfo de Guayaquil en busca de yacimientos de petróleo y gas

en la costa de Ecuador. Acerca de esto, Yan Burlaiy¹⁷ señaló que es un tema nuevo y es el primer paso hacia el establecimiento de la cooperación en esta importante área que es clave para Ecuador, en la producción de petróleo y gas.

En hidrocarburos se recibieron sugerencias para aplicar una tecnología avanzada “Anchar” (inteligencia acústica, que dice exactamente dónde está el petróleo) para la exploración de yacimientos en mar y tierra que Ecuador no conocía. En los últimos años, se han celebrado tres rondas de conversaciones con los representantes de la compañía “Rosneft”¹⁸ en Ecuador. Se firmó un contrato en los últimos 4 años, con una empresa rusa, que brinda servicios en el campo de la exploración y exploración adicional de hidrocarburos, petróleo y gas; su contrato es renovado cada año.

Además, se negoció un crédito para el suministro de turbinas para la tercera mayor planta de energía en la provincia de El Oro y el uso de esta planta de gas. El contrato, firmado por la empresa rusa “Inter RAO”, es por un valor de 195 millones de dólares. El dinero se desembolsó en diciembre del 2014 en una proporción del 36 %.

13 <http://www.mid.ru>

14 Dato entregado por el escritorio de Rusia en Cancillería de Ecuador.

15 International United Energy Sistem of Rusia. Sistema internacional de energía de Rusia unificado con la comunidad de estados independientes.

16 Empresa rusa de construcción y geología marina.

17 Fue embajador de la Federación Rusa en Ecuador hasta enero de 2015.

18 Empresa estatal de Petróleo de Rusia.

En el sector de transporte, Ecuador quiere establecer cooperación con Rusia en el ámbito de la construcción del ferrocarril. Ferrocarriles de Rusia respondió al llamado del ministro que visitó Rusia y se reunió con el presidente del Foro Económico de San Petersburgo en junio de 2012. Después de eso, llegaron a Ecuador una delegación de ingenieros y especialistas. Seguidamente, se firmó un protocolo de intenciones para la construcción del ferrocarril de carga que conectaría los 4 puertos principales con la capital de Ecuador. El costo estimado del proyecto es de USD \$ 2 mil millones, que significa una importante contribución a la cooperación de beneficio mutuo.

En el área educativa, durante la visita oficial del presidente de Ecuador a Rusia en octubre de 2009, se firmó un acuerdo de cooperación científica entre la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología de Ecuador y ocho universidades rusas, cuyos textos se están diseñando nuevamente, y entre universidades de ambos países. Actualmente, existen becarios ecuatorianos en Rusia.

En otro aspecto, el Ecuador está interesado en la experiencia rusa de utilización del acero de construc-

ción y fundiciones de cobre. En este campo ya se hicieron los primeros contactos con el sindicato mayor “Tyazhpromexport”¹⁹. Se espera que Rusia participe en la construcción de un nuevo astillero estatal con la Shipbuilding Corporation (USC), que ha dado una respuesta positiva. Es un proyecto muy grande.

Rusia ve como aliados políticos del Ecuador a los países de América del Sur –Venezuela, Bolivia– y de Centroamérica y el Caribe –Cuba, Nicaragua–; es decir, al ALBA. “Estos son los países que están en el umbral de las reformas fundamentales, no solo en términos económicos, sino también en la esfera política”, como señaló el ex embajador de Rusia en Ecuador Yan Burliy²⁰.

En la esfera de las relaciones comerciales y económicas entre Ecuador y Rusia, se observa que se están desarrollando muy activamente. La facturación al 2015 asciende a USD 1500 millones. Según el actual embajador Julio Prado²¹, “después de Brasil, Ecuador es el principal mercado para Rusia de productos...”. Las exportaciones a Rusia están marcadas por el banano, flores, café, mariscos, madera y frutas tropicales. Mientras que los suministros rusos consisten principalmente en fertilizantes minerales, papel, equipo médico y metal.

19 La Asociación de Relaciones Exteriores Económicas es una empresa estatal que ayuda a los países en el diseño, construcción, modernización y operación de plantas, extracción y procesamiento de carbón, empresas metalúrgicas ferrosa y no ferrosa, bajo la asistencia técnica. Cooperación en este campo con más de 30 países de Europa, Asia, África y América Latina.

20 <http://www.mid.ru>

21 Entrevista realizada por Agencia Andes, fechada el 29 de octubre 2015, vista en: <http://www.andes.info.ec/es/noticias/rusia-es-socio-estrategico-ecuador-importante-intercambio-comercial-bilateral-embajador>

Las exportaciones rusas, según el Servicio Federal de Aduanas de Rusia para el 2011 ascendió a 39,9 millones de dólares²².

Según la última acta de consultas políticas entre los dos estados, llevada a cabo en Moscú, en diciembre del 2014 se manifiesta que hay el anhelo del incremento de cupo para estudios de 50 a 90. En este ámbito, Ecuador comenzó a hacer su aporte desde el año 2012 a través de las becas de complemento que ascendió a 1'523.488,09 al 2014²³.

Relaciones de Rusia con América Latina desde el 2007

Para el año 1996, ocurre un cambio en la política exterior de la Federación Rusia con la posesión del Ministro de Relaciones Exteriores, Yevgeny Primakov, el cual da un énfasis “más equilibrado y pragmático” y empieza a renacer la relación con los países de América Latina. Tal como señala Pogorelsky, “uno de los elementos importantes de este curso fue una reconstitución de las posiciones perdidas en los países en vías de desarrollo, donde China ganaba una posición cada vez más fuerte, en lo económico y en lo político”. Esta visión de retomar las relaciones con América Latina obedeció a una nueva concepción de la política exterior de la Federación Rusia, que imprimió

un carácter multivectorial (Pogorelsky A.V, 2011)²⁴.

De allí en adelante se observa que los países en desarrollo con los que la Federación Rusia comenzó de nuevo a construir relaciones de amistad, “el papel más importante lo tienen los estados de América Latina”. Actualmente, la Federación Rusia apoya las relaciones diplomáticas con todos los 33 estados de la América Latina y la Cuenca Caribeña²⁵.

La línea de acción de Rusia hacia América Latina se define y se lleva a cabo de acuerdo con el concepto de la Política Exterior de la Federación de Rusia con todos los países de la región, como lo expresa en su declaración respectiva el presidente Vladimir Putin, en el marco de su última gira en 2014 a Cuba, Brasil, Nicaragua y Argentina: “el interés de Rusia en una América Latina unida, fuerte, económicamente sostenible y políticamente independiente”.

Resumiendo, se puede hablar de un itinerario exitoso de desarrollo de las relaciones ruso-latinoamericanas, que afirman que esta región es parte importante para la política exterior de Rusia. Sin embargo, queda camino por recorrer. En general, el diálogo político entre las partes, visitas y conversaciones de alto nivel y reuniones en diversos foros internacionales, etc., se desarrolla

22 <http://www.mid.ru>

23 IECE.

24 <http://www.hist.vsu.ru/cdh/Articles/part10/10-07.htm>

25 <http://www.mid.ru>

activamente. Ambas partes han reconocido en repetidas ocasiones que hay reservas y oportunidades sin explotar en varios ámbitos de cooperación y que podrían aprovecharse más fluidamente²⁶.

No se puede concluir sin señalar que un lugar especial en la cooperación de la Federación de Rusia es la formación de jóvenes profesionales de los países en desarrollo, incluyendo América Latina, cuyas becas de estudio vienen de la época soviética, de allí que en el mundo trabajan 600.000 graduados de la URSS y la Federación Rusa, según el Segundo Foro Mundial de Extranjeros Graduados en Universidades Soviéticas y rusas, realizado en el año 2007. Los ecuatorianos que estudian en Rusia son 226²⁷.

La cooperación rusa

La historia de la cooperación rusa es prácticamente desconocida, ya que ella registra su nacimiento en 1925 en la Unión Soviética, cuyo inicio se da con un movimiento para la amistad y la cooperación con las naciones, y la creación de la USE (Unión de Sociedades para las Relaciones Culturales con el Extranjero), la que se daba a través de la participación de figuras estatales y representantes famosos de la ciencia y la cultura del país: Mayakovsky, S.S. Prokofiev, M.A. Sholoxov, Shostakovich, S.M.

Eisenstein, I.G. Erenburg y Vavilov, entre otros. Luego, se sumó la Unión de Sociedades Soviéticas de Amistad (USSA), que los países hostiles a la URSS, le atribuyen el poder de “organizaciones subversivas”, peligrosas, porque la gente se sumaba a cooperar activamente.

Esta institución, que unía a líderes de la ciencia soviética, la literatura, el arte, la educación y el deporte, contó con el apoyo de la Academia de Ciencias de la URSS, que incluía a las personas de la Academia de Bellas Artes, del Museo de la Revolución, de la Unión de la Cámara del Libro y a otras organizaciones, así como a destacados representantes de la ciencia y la cultura. Su carta de creación fue aprobada el 8 de agosto 1925.

La USE se transformó en la Unión de Sociedades Soviéticas de Amistad para apoyar al pueblo soviético en su lucha contra el fascismo y crea centros en el Líbano, Siria, Nueva Zelanda, Australia, Chile e India en 1941. Igualmente, se fue constituyendo en países como México, Suiza, Madagascar, Polonia, Marruecos, Indonesia, India, Checoslovaquia, Bulgaria, entre otros, contando ya con Casas de Amistad en Austria, Nepal, Perú, Camboya, República Democrática Alemana y Argentina; en total, 63 países hasta 1986.

Tras la desaparición de la URSS, se crea el Centro Ruso de Cooperación Científica y Cultural Interna-

cional del Gobierno de la Federación Rusa (Roszarubezhcentr) en 1994²⁸. Se conoce también que en la época soviética, los expertos de la OCDE buscaban consejos en el Comité Estatal de Estadística de la URSS para conocer cómo se usaba el sistema de cuentas nacionales²⁹.

En 1994 se da la declaración sobre la cooperación entre la OCDE y la federación rusa, y en 1995 se colocó en el primer programa de trabajo anual de la cooperación mutua, que ha sido desde entonces una herramienta de planificación importante de la cooperación de la OCDE y de Rusia³⁰.

El 6 de febrero de 2002, el presidente ruso Vladimir Putin firmó un decreto de conexión del Centro Ruso de Cooperación Internacional, científica y cultural con el Ministerio de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia. Así, la OCDE decidió abrir conversaciones sobre la adhesión de Rusia a esta³¹.

Con la llegada al poder del presidente Vladimir Putin, se adaptan las instituciones y normativas existentes en esta esfera y el concepto de la participación de Rusia en la asistencia internacional para el desarrollo presenta una visión holística, “estratégica de las prioridades de la política de Rusia en relación con el suministro de ayuda financiera, téc-

nica, humanitaria a otras organizaciones internacionales para facilitar el desarrollo socioeconómico de los países receptores y ayudar a resolver las situaciones de crisis causadas por desastres naturales y/o conflictos internacionales, y fortalecer la posición y la credibilidad internacional de Rusia”³². Y se crea Rossotrudnichestvo (Россотрудничество), cooperación en español.

La situación económica provocó que para 1990 Rusia se transformara en un destinatario de la ayuda internacional, pero sin tener un marco político conceptual para la asistencia internacional y sin contar con un órgano decisorio establecido para garantizar la aplicación de dicha política.

Debido a que la herencia soviética incluía activos y pasivos de deuda, requirió apoyo financiero y técnico de las organizaciones financieras internacionales, sistema de la ONU y socios bilaterales. Es así como Rusia entra en el modelo de cooperación occidental que tiene sus comienzos luego de la Segunda Guerra Mundial (Alímov).

Por ello, utiliza el lenguaje acorde a los organismos de ayuda y ya para el año 2000, vuelve a la condición de donante. Esto quiere decir que se gradúa, graduación desde el papel de receptor de asistencia in-

28 <http://www.rs.gov.ru/>
29 <http://oecdcentre.hse.ru/cooperation>
30 <http://oecdcentre.hse.ru/cooperation>
31 <http://www.oecd.org/about/membersandpartners>
32 <http://www.rs.gov.ru/>

ternacional y se incluye al logro de los ODM a nivel nacional a través de los propios esfuerzos y por cuenta propia.

Rusia como donante de Ayuda al Desarrollo y para el futuro tiene como objetivo incrementar 500 millones de dólares por año. Evidentemente, tiene desafíos para mejorar en su nueva situación política, técnicamente fue aceptado como miembro de la OCDE en 2013. En la actualidad, en los informes económicos de desarrollo de los países más allá del CAD, la Federación Rusa tiene el estatus de Proveedor Emergente de financiación del desarrollo y por tanto informa a la OCDE³³.

Tratados y convenios entre Ecuador y Rusia desde el 2007 a la fecha

Los tratados firmados entre Ecuador y Rusia dentro del período que estudiamos son numerosos, como hemos señalado. La mayoría desde el 2009 y otro grupo en el 2013, a propósito de los encuentros presidenciales. Sin embargo, se siguen trabajando convenios debido a que las comisiones encargadas del análisis y conveniencia de los diferentes temas se reúnen cada cierto tiempo. Hasta el momento, se ha podido ordenar y contar 103, de los cuales no todos son vigentes. Se debe aclarar que se ha dividido los tratados por su estado actual y por ámbito de acción. Los convenios fir-

mados en el período que estudiamos suman 42. Los que se muestran aquí han sido trabajados por área.

TABLA 1: CONVENIOS POR ÁREA

ÁREAS	Nº DE CONVENIOS
MICSE	14
MREMH	6
DEF. Y SEGURIDAD	7
CAE-SENAE	4
MAGAP	3
OTROS	2
VICEPRESIDENCIA	2
SENESCYT	2
MTOP	1
TOTAL	42

Nota: No se ha tomado en cuenta a ocho acuerdos en educación, dado que se cambió el texto de los mismos y se encuentran en negociación.

2.3.1 Instrumentos de cooperación firmados con Rusia

En el departamento de Tratados Internacionales, reposa un archivo, al que se puede acceder vía internet, SITRAC, de 84 convenios en total que se mantiene con Rusia. De ellos, algunos han expirado y otros se mantienen vigentes. A la base de datos hay que ordenarla por año. En ella están varias columnas, la primera es el código del instrumento para buscarlo, luego viene el nombre que es una breve explicación del tema de

cooperación, en la tercera columna se encuentra la vigencia del instrumento, seguido del organismo o país, lugar y fecha de la firma. Para efectos de visualización de la cantidad de convenios de cooperación desde el inicio de las relaciones entre ambos estados, debajo se encuentra el siguiente gráfico:

TABLA 2 COMPARATIVO DE ACUERDOS 1945-2015 (3er trimestre)

Nro. instrumentos	Porcentaje	tiempo	
42	50,00%	7 AÑOS	2DO PERÍODO
42	50,00%	63 AÑOS	1ER PERÍODO
84	100,00%	70 AÑOS	

2.3.2 Sistematización de los convenios en marcha y en negociación

TABLA 3 PROYECCIÓN POR ÁREA 19 negociaciones más los 84 existentes

MICSE 22
EDUCACIÓN 20
MIPRO 20
JURÍDICO 10
DEFENSA 9
FINANZAS 8
OTROS 5
MREMH 3
TRANSPORTE 3
SALUD 3
TOTAL 103

Conclusiones

El desarrollo de las relaciones entre la URSS y Ecuador fue ávida en términos de sostener y fomentar la amistad y la cooperación, como así lo expresan René Maugé, ex secretario del Partido Comunista del Ecuador y José Hidalgo, presidente de la Asociación de Profesionales Egresados de Rusia (Aepereacu), que en ese orden manifiestan:

fue una cooperación favorable al Ecuador incluso hasta en las relaciones comerciales... el permanente contacto con la realidad socialista, que estaba en construcción en la URSS, contribuyó de manera definitiva

al desarrollo social de los nuevos profesionales con una visión diferente: más social, más humana, más solidaria entre la clase tecnocrática y los obreros o trabajadores.

Como se ha señalado, fue de enorme importancia para el Ecuador y para otros países.

Las relaciones entre Rusia y Latinoamérica comienzan a restablecerse con la llegada del ministro Yevgueny Primakov, por su visión más equilibrada y pragmática. Y más adelante, se aprecia que el volumen de la circulación de mercancías y la intensidad de los contactos políticos superan a los de la época soviética y que la diplomacia rusa practica en la región una «dirección independiente» con un potencial que crece y apunta hacia la mutua comprensión e interacción en la arena internacional. Este rasgo es permanente en la cooperación económica de Rusia con América Latina, sobre todo después de 2000, con la diversificación de una gama de sectores, como la industria petrolera, el gas, la energía nuclear y la exploración de otras áreas de la economía latinoamericana.

La línea de acción de Rusia hacia América Latina se define y se lleva a cabo de acuerdo con el concepto de la Política Exterior de la Federación de Rusia con todos los países de la región, como lo expresa en su declaración respectiva el presidente

Vladimir Putin, en el marco de su última gira en 2014 a Cuba, Brasil, Nicaragua y Argentina: “el interés de Rusia en una América Latina unida, fuerte, económicamente sostenible y políticamente independiente”.

Se puede ver que Rusia, al ser el sucesor de la Unión Soviética, tiene una larga historia de compromiso con la cooperación al desarrollo, debido a que la URSS fue uno de los principales estados acreedores-donantes del mundo, con una considerable asistencia externa internacional al desarrollo, en gran medida determinada por consideraciones ideológicas, concedida a países declarados de “orientación socialista”, con contribución significativa al desarrollo de muchos países, como las becas de estudio otorgadas través de los partidos de izquierda en Ecuador.

Las relaciones entre los dos países se han ido desarrollando en los últimos años con bastante éxito, sobre todo después de las visitas de Serguéi Lavrov a Ecuador, y luego de la visita del presidente Rafael Correa a Rusia.

Rusia ha manifestado su interés en el caso concreto de Ecuador en proyectos de inversión en sectores estratégicos, en hidrocarburos. Rusia ha desembolsado financiamiento para los proyectos Termogas de Machala en 36 % de 195 millones que es el total crédito; y para Toachi Pilatón, en 71 % de 508 millones. Estos proyectos prevén una reducción de

CO2 de 805.101 millones de toneladas al año.

Por lo expuesto y mostrado, se puede concluir que el papel de la cooperación rusa hacia Ecuador en sus inicios, ha tenido poca relevancia, pero hoy recobra mucha significación gracias al Acuerdo de Cooperación Estratégica, y se visualiza en la firma de numerosos convenios. Ello se manifiesta también en el incremento del número de becas de estudio, que en los dos últimos años ha sido de 50 por año, con tendencia a incrementarse a 90; y en la nueva visión del Ecuador, que ha comenzado a hacer su aporte a las becas que Rusia otorga, llamándolas becas de complemento, que desde el 2012 al 2014, ascendió a la suma de 1'523.488,09³⁴.

Esta relación ha estado enmarcada en dinámicas de cooperación de integración, apoyo mutuo para la paz, como se constata en los acuerdos iniciales y en las consultas políticas que alimentan el amplio margen del Acuerdo Estratégico, en el que se resalta la mancomunidad en la construcción de un mundo multipolar, entre otros.

Los ámbitos o áreas de cooperación mayoritarios, ahora, como en el pasado es la educación, que aunque en número es superada por el sector del Ministerio Coordinador de Sectores Estratégicos, pero en acumulación es mayor el primero. Esto se lo puede distinguir claramente

en los anexos y el cuadro de clasificación; así como por el número de estudiantes graduados en la URRS-Federación Rusa, de 2.500 aproximadamente.

En la revisión de los acuerdos, se detectó que no había avance en su concreción, razón por la que se le preguntó al director del área de Europa y explicó que esto ocurre porque los ministerios reportan “todo” o “cualquier” negociación, sin que exista seguimiento, otro elemento es el cambio de autoridades que no permite hacer un seguimiento adecuado y cuando la Cancillería pide el reporte de la información, no conocen los temas sobre los convenios. También, refirió que “muchas instituciones no se toman la molestia de reportar o informar a Cancillería, que es la depositaria de los instrumentos, acerca de la firma de los mismos; eso genera una barrera para realizar el debido registro y seguimiento de los instrumentos”.

Por lo cual, se puede decir que la dispersión de esfuerzos para concretar la cooperación se debe a razones políticas y administrativas. También afirmó que para evitar pérdida de recursos que se genera, “...se está trabajando en mejorar la fórmula para el seguimiento de los avances de los compromisos bilaterales”.

Bibliografía

- Acosta, Alberto, coord. (2009). Análisis de Coyuntura Económica. Una lectura de los principales componentes de la economía ecuatoriana durante el primer semestre del año 2009. Quito: Flacso-ILDIS
- Aguirre, Manuel Agustín (1985). Marx ante América Latina (homenaje a Carlos Marx por el centenario de su muerte). Quito: Instituto de Investigaciones económicas, Universidad Central.
- Alimov, Alexander (s. f.). Presentación del departamento de Organizaciones internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia, láminas 3,4,5,6,7,8,19,11,12,13 <http://www.europeancisundep.org/emerginddonors/Russiainpresentation>
- Ecuador-Rusia/URSS, gobiernos, 2005, Ecuador – Rusia/URSS, 1945-2005, Sesenta años de Relaciones Diplomáticas, Compendio de documentos, BAH 861.
- Memoria Histórica de los Tratados Bilaterales y Registro suscritos por la República del Ecuador 1830-2009, tomo XXIV (2005-2009), pág. 305-308
Quito: Editorial Onix Design.
- Larionova Marina, Rakmanghulov Mark & Berenson, Marc P (2014). Rising power in International development. The Russian's Federation International Development Assistance Program. A State of Debate Report. Visitado en febrero 2015 en: <http://www.instituto.de.estudios.de.desarrollo.de.Londres, caso.de.la.Federación.Rusa>
- Pogorelsky A.V. Universidad Estatal de Arquitectura e Ingeniería Civil de Voronezh “Las relaciones de Rusia con los países de América Latina en los años 1991-2011”, visitado el 22 febrero 2015 en: <http://www.insor-russia.ru/ru/programs/doc/349>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades) (2007). *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010. Planificación para la revolución ciudadana*. Quito: Senplades.
- Tomassini, Luciano. El marco de análisis de la política exterior. <http://www.mexicodiplomatico.org/lecturas/Marco%20Politico%20de%20Analisis%20de%20La%20Politica%20Exterior.pdf>
- Sitio oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, visitado en octubre 2014 en: <http://cancilleria.gob.ec/category/noticias/>
- Sitio oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia visitado en noviembre 2014, en: http://interaffairs.ru/virtual-read/ia_esp/2013/files/esp_di

gest_2013.pdf y en: <http://www.mid.ru/documentos/OpenDocument>. Y de la Cooperación Rusa visitado en octubre 2014 en: <http://www.rs.gov.ru/>

Sitio oficial de la Aepereacu visitado en junio 2015 en: <http://www.aepereacu.org/#!historia/cpud>

Sitio web de la revista *AFESE* visitado en ebrero 2015 en: <http://www.afese.com/img/revistas/revista52/actualpolitica.pdf>

Revista *Línea Sur* del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador, Nro. 1, 2011. Dossier

Anexos

Entrevista a Gonzalo González, director de Europa, Subsecretaría de América del Norte y Europa, Ministerio de Relaciones Exteriores

Diplomático de carrera, director de Relaciones Bilaterales y Multilaterales con Europa. Magister en Estudios Internacionales de la Universidad Complutense, Medalla “Honorato Vázquez” por mejor estudiante en el curso de la Academia Diplomática de 1999.

¿La cooperación rusa hacia el Ecuador es señal de buenas relaciones diplomáticas?

Ecuador y Rusia mantienen excelentes relaciones bilaterales, adicionalmente existe una Declaración de Socios estratégicos.

Un aspecto importante es entender el término “cooperación”; por un lado, está la esfera económica, es decir, con créditos e inversión en sectores estratégicos. Rusia ha sido uno de los países que más ha invertido en este tipo de cooperación, puesto que los proyectos en sectores estratégicos es una de las áreas que se ha beneficiado del acercamiento con dicho país europeo.

Por otro lado, la cooperación también se da en el ámbito educativo, con el otorgamiento de 50 becas anuales por parte del Gobierno de Rusia directamente. En este sentido cabe puntualizar que estas becas son para que estudiantes ecuatorianos

cursen sus carreras universitarias en profesiones que tienen íntima relación con el cambio de matriz productiva y energética en nuestro país.

¿Es numerosa esta cooperación?

La Cancillería no puede cuantificar la cooperación, no es nuestra competencia, en todo caso le corresponde a Seteci el seguimiento de la cooperación.

Las aéreas más relevantes son: defensa (Midena), sectores estratégicos (Micse), educación superior (IECE), intercambio comercial (Mincomex).

¿Se ha incrementado esta cooperación desde el año 2007?

Los dos países mantienen relaciones bilaterales desde 1945.

Tras décadas de relaciones bilaterales sin mayor relevancia, Ecuador y la Federación de Rusia afianzaron sus relaciones bilaterales a partir del año 2009, con la primera visita del presidente Correa a ese país y la suscripción de un Acuerdo de Cooperación Estratégica. Adicionalmente, el canciller ruso Lavrov visitó el Ecuador en el 2008 para suscribir una serie de instrumentos de cooperación en el sector petrolero, energético, así como de asistencia militar y defensa, capacidades tecnológicas, educación y becas.

¿En qué áreas y/o temas predomina la cooperación desde Rusia hacia el Ecuador desde el 2007?

- Defensa (Midena)
- Sectores estratégicos (Micse)
- Educación superior (IECE)
- Intercambio comercial (Mincomex)

¿Se puede definir como cooperación Norte-Sur, Sur-Sur o es de otro tipo?

Podría decirse que es un tipo de Cooperación Sur-Sur y triangular en América Latina.

Esta pregunta es debatible, puesto que el grueso de la cooperación en materia de sectores estratégicos son contratos en los que se establece transferencia de tecnología y conocimiento; pero el origen es un contrato para la construcción de obras de infraestructura, por ejemplo, para la hidroeléctrica Toachi-Pilatón.

¿Revisando los convenios suscritos se aprecia que no hay mucho avance en su concreción. ¿A qué cree que se deba esto?

Precisamente porque los ministerios reportan “todo” o “cualquier” negociación, sin que exista seguimiento, otro elemento es el cambio de autoridades que no permite hacer un seguimiento adecuado y cuando la Cancillería pide el reporte de la información, no conocen los temas sobre los convenios.

¿Cree que hay problemas institucionales en Ecuador que impiden concretar los acuerdos?

Se trabaja en mejorar estos elementos, pero no es el único problema,

muchas instituciones no se toman la molestia de reportar o informar a Cancillería, que es la depositaria de los instrumentos, acerca de la firma de los mismos; eso genera una barrera para realizar el debido registro y seguimiento de los instrumentos.

¿La dispersión de esfuerzos para concretar la cooperación es un tema político, administrativo o de otra índole?

Ambos.

¿El no avance de los convenios significa pérdida de recursos de tiempo, económicos, tecnológicos y humanos en los esfuerzos por la multipolaridad de ambos estados?

Justamente por ese motivo es que se está trabajando en mejorar la fórmula para el seguimiento de los avances de los compromisos bilaterales.

Entrevista a René Maugé, ex secretario general del Partido Comunista del Ecuador

Dr. en Jurisprudencia, diputado del Ecuador por varias ocasiones, ex secretario general del Partido Comunista del Ecuador, docente universitario, ha ocupado varios cargos públicos. En la actualidad es el coordinador nacional de Procesos de Participación Política del CNE.

¿En qué año nace el Partido Comunista del Ecuador?

Se ubica en 1926, la fundación

del partido socialista ocurre porque cambia de nombre en el congreso del 32. No hay un acto de creación del PC, lo que hay es un acto de cambio de nombre del Partido Socialista a Partido Comunista. Hubo personas y dirigentes que no estuvieron de acuerdo con este cambio. Más tarde, el Partido Socialista resurge en 1936, así, con personas que no estuvieron de acuerdo con el cambio de nombre y refundaron el Partido Socialista Ecuatoriano. Es importante que se señale que asistieron a su creación varios grupos o tendencias, entre ellas, el grupo de acción y propaganda Lenin que era el núcleo Marxista Leninista.

¿En qué circunstancias surge?

Los antecedentes previos son la creación del grupo de acción y propaganda Lenin, que básicamente era marxista leninista.

¿Qué relaciones había en esa época con la Unión Soviética?

No había relaciones, una de las personas que más incentivó la formación de la primera organización marxista del “Grupo de acción y propaganda Lenin”, fue el embajador de México en Ecuador Rafael Ramos Pedrueza.

¿Desde cuándo surge la relación con el PCUS?

La relación con el PCUS, los primeros nexos los establece, en 1932, un grupo que fue a la URRS,

encabezado por César Endara, para preparación política. En 1932, se va ese grupo, para formarse en la Universidad de Oriente.

¿Se dan más viajes luego?

Sí, esporádicos, porque en los años 40 se desató la II Guerra Mundial y el epicentro de ella fue la URSS; quedó devastada y las relaciones con contactos directos se gestan a partir de 1950. Hay que destacar que durante el período de la guerra, hubo el cerco y el PCE jugó un rol importante en cuanto a la solidaridad con el pueblo soviético. Se convocó a actos públicos, la URSS era parte, entonces, de las fuerzas aliadas contra el eje Berlín-Roma Tokio.

¿Antes de la Segunda Guerra Mundial, el PCUS buscó afianzar relaciones con los Partidos Comunistas de América Latina?

Por supuesto y lo hizo a través de la Internacional Comunista. Luego de la revolución y la guerra civil, entre el 17 al 30, la situación fue muy compleja en ese período, porque Rusia quedó devastada. La relación comenzó con los partidos europeos y asiáticos. Luego fue con partidos de países como México, Brasil, Argentina y Uruguay.

Luego de la guerra, ¿hubo relaciones más formales?

Sí, en la década del 60 fue más formal, hubo invitaciones a los congresos y en la década del 60, resta-

blecidos muchos aspectos de la destrucción de la guerra, porque hubo más de 3000 ciudades que quedaron destruidas y millones de muertos. Entonces fue compleja la reconstrucción. Es a fines de los 60 que comienzan a ir estudiantes, iban los primeros grupos de 3 o 4 personas a estudiar ciencias políticas y otras profesiones.

¿A través de los sindicatos, se daban becas de estudio?

Sí, había relaciones con múltiples partidos y con organizaciones sindicales, campesinas. A la escuela sindical le concedían becas de estudio.

¿El PCUS daba dinero al PCE para afianzarse?

No, nunca dieron dinero. Había solidaridad para preparar cuadros en los institutos y para la importación de libros. Eso del oro de Moscú fue un cuento para encubrir el dinero que daba la CÍA en la lucha anti-comunista a sus agentes.

¿Qué otra forma de cooperación había?

Se creó la casa de amistad ecuatoriano-soviética, conozco que había en varios países este tipo de casas y relaciones culturales.

¿Qué papel jugaban?

Se participaba en eventos literarios y culturales, actos de promoción e intercambio cultural entre los

dos países. Algunas becas de estudio también se dieron a través del Centro Cultural o Casa de la Amistad, sobre todo para aprender el idioma ruso.

¿Los pasajes e invitaciones se retiraban de la Embajada rusa?

Para eventos e invitaciones oficiales, sí.

¿Actualmente continúa la relación?

Rusia hoy tiene esos acuerdos con el Ecuador en varios niveles, tanto para estudios como otros temas a nivel oficial. Las relaciones de Rusia de ahora son muy buenas con el gobierno y Estado ecuatoriano en varios niveles, entre ellos está el tema de becas.

¿Allá hay PCUS, hay todavía vínculos?

Si hablamos del Partido Comunista de la Unión Soviética, no existe. Lo que existe es el Partido Comunista de Rusia, tengo entendido, en otras repúblicas que formaron la URSS.

En general, ¿se puede decir que la URSS mantuvo una cooperación favorable con Ecuador?

Sí, mantuvo relaciones con el Estado ecuatoriano. Se establecieron relaciones comerciales en el gobierno de Clemente Yerovi, Rusia siempre ha comprado banano y otros productos. Ha sido una relación asimétrica económicamente, porque Ecuador ha comprado poco de allá, actualmente se comercian flores ecuatorianas.

Algunas veces quisieron participar en obras grandes de infraestructura, pero en la Guerra Fría era difícil, los países se cuidaban mucho de establecer relaciones más profundas por temor y el peso de EE. UU. y de la OTAN.

¿Hubo en ese lapso apoyo en el ámbito de la salud?

Sí, se establecieron convenios con el Estado ecuatoriano de atención médica, fue muy limitado por la distancia. También hubo momentos en que se quiso carenar los barcos de pesca en el Ecuador. Pero los gobiernos y la diplomacia fueron muy sumisos a la estrategia de EE. UU. Si Ecuador no quiso, perdió una entrada grande de divisas (flota pesquera del pacífico), la URSS estableció una mejor relación con Perú. Lo mismo ocurrió con Aeroflot como puente aéreo, también el Ecuador desestimó esa posibilidad y lo hizo Perú. Los estudiantes ecuatorianos viajaban desde Lima a la URSS.

Cuando me refiero a la diplomacia ecuatoriana es en el sentido de que ha hecho lo que los gobiernos han dicho que se haga. El jefe de la diplomacia es el jefe del gobierno, la diplomacia ha llegado hasta donde los gobiernos ecuatorianos han querido llegar. La política exterior es una política de Estado y de gobierno que se la ejecuta a través de la Cancillería.

¿México impulsó las relaciones con la URSS?

Sí, la Revolución Mexicana se da en 1911, es con profundo contenido social, antes de la rusa, esa revolución saludó a la rusa, por eso se dan relaciones con intelectuales y políticos de allá. Ellos han tenido una mejor visión de la perspectiva política. Rusia es un país grande con todo tipo de riquezas, sobre todo en la cultura. Antes de la Rev. Cubana, fue con México donde mejor se establecieron las relaciones con la URSS. Allá se difundió la música, las novelas y el arte mexicano en esos años.

¿Hoy Rusia mira al Sur?

Si hay un juego geopolítico, así como en 1945 Churchill habló de la cortina de hierro, el país cercado fue Rusia, y hoy han vuelto a querer cercar a Rusia. En la estrategia tradicional, se repliegan hacia el este. Europa aliada a la OTAN está queriendo destruir a Rusia, como lo hicieron con Yugoslavia. Y Rusia hace alianzas con la India, China, América del Sur y el Caribe. Grecia, ha dicho claramente que no se va prestar al juego de cercar a Rusia. La política de EE. UU. es apoyar a los fascistas en Ucrania, y aunque no tengan el nombre de fascistas, actúan como tales. Rusia en su diplomacia mira hacia el Sur, tanto para superar el cerco que se le quiere imponer, como también en su visión diplomática.

Para terminar, ¿alguna anécdota especial cuando había buenas relaciones?

Yo fui parte de esos convenios, estudié 2 años Ciencias Políticas, aprendí mucho del pueblo ruso, de su ciencia y guardo un recuerdo imborrable de ello, fue en 1969.

¿Cuándo comenzó su militancia en el PCE?

El 13 de diciembre de 1957.